

## **Aula 06**

*CNU - Concurso Nacional Unificado  
(Bloco Temático 7 - Gestão  
Governamental e Administração Pública)  
Bizu Estratégico - 2024 (Pós-Edital)*

Autor:

**Vinícius Peron Fineto, Aline  
Calado Fernandes, Diogo Matias  
das Neves, Fernanda Harumi  
Amaral Jo, Elizabeth Menezes de  
Pinho Alves, Guilherme Carvalho,  
Arthur Fontes da Silva Jr, Leo  
Mandarino, Paulo Júnior,**



## BIZU ESTRATÉGICO DE COMPRAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA (CNU – BLOCO TEMÁTICO 7)

Olá, prezado aluno. Tudo certo?

Neste material, traremos uma seleção de *bizus* da disciplina de **Eixo temático 4 - Compras na administração pública** para o **Bloco Temático 7 - Gestão Governamental e Administração Pública** concurso do **CNU**.

O objetivo é proporcionar uma revisão rápida e de alta qualidade aos alunos por meio de tópicos que possuem as maiores chances de incidência em prova.

Todos os *bizus* destinam-se a alunos que já estejam na fase bem final de revisão (que já estudaram bastante o conteúdo teórico da disciplina e, nos últimos dias, precisam revisar por algum material bem curto e objetivo).

Este bizu foi produzido com base no material da disciplina **Compras na Administração Pública** dos professores Herbert Almeida e Equipe.

*Diogo Matias*



@oprinoconcursado

*Leonardo Mathias*



@profleomathias



## COMPRAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

A disciplina **Eixo temático 4 - Compras na Administração Pública** no Edital do concurso da CNU para o **Bloco Temático 7 (Tecnologia, Dados e Informação)** abordou o seguinte conteúdo programático:

1 O papel do Estado e a atuação do governo nas finanças públicas. 1.1 Formas e dimensões da intervenção da administração na economia. 1.2 Funções do orçamento público. 2 Orçamento público. 2.1 Conceito. 2.2 Técnicas orçamentárias. 2.3 Princípios orçamentários. 2.4 Ciclo orçamentário. 2.5 Processo orçamentário. 3 O orçamento público no Brasil. 3.1 Sistema de planejamento e de orçamento federal. 3.2 Plano plurianual. 3.3 Diretrizes orçamentárias. 3.4 Orçamento anual. 3.5 Outros planos e programas. 3.6 Sistema e processo de orçamentação. 3.7 Classificações orçamentárias. 3.8 Estrutura programática. 3.9 Créditos ordinários e adicionais. 4 Programação e execução orçamentária e financeira. 4.1 Descentralização orçamentária e financeira. 4.2 Acompanhamento da execução. 4.3 Alterações orçamentárias. 5 Contabilidade Pública: Princípios fundamentais 5.1 Patrimônio: Componentes Patrimoniais - Ativo, Passivo e Patrimônio Líquido. 5.2 Fatos contábeis e respectivas variações patrimoniais na área pública. 6 Receita pública. 6.1 Conceito e classificações. 6.2 Estágios. 6.3 Fontes. 6.4 Dívida ativa. 7 Despesa pública. 7.1 Conceito e classificações. 7.2 Estágios. 7.3 Restos a pagar. 7.4 Despesas de exercícios anteriores. 7.5 Dívida flutuante e fundada. 7.6 Suprimento de fundos. 8 Lei de Responsabilidade Fiscal. 8.1 Conceitos e objetivos. 8.2 Planejamento. 8.3 Receita Pública. 8.4 Despesa Pública. 8.5 Dívida e endividamento. 8.6 Transparência, controle e fiscalização. 9 Termo de execução descentralizada, convênios, termo de referência e relatório de cumprimento de objeto. 10 Licitação. 10.1 Conceito, natureza jurídica, objeto e finalidade. 10.2 Princípios básicos e correlatos. 10.3 Modalidades. 10.4 Obrigatoriedade, dispensa e inexigibilidade. 10.5 Procedimento licitatório. 10.6 Anulação, revogação e recursos administrativos. 10.7 Sanções e procedimento sancionatório. 10.8 Crimes em licitações e contratos administrativos. 11 Contrato administrativo para compras na administração pública. 11.1 Conceito, principais características e espécies. 11.2 Formalização, execução e inexecução. 11.3 Duração, prorrogação, renovação e extinção. 11.4 Revisão e rescisão.



| Compras na Administração Pública – CNU |         |                                                               |
|----------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------|
| Assunto                                | Bizus   | Caderno de Questões                                           |
| Licitações                             | 1 a 17  | <a href="http://questo.es/cd8hut">http://questo.es/cd8hut</a> |
| Contratos                              | 18 a 32 | <a href="http://questo.es/4238n0">http://questo.es/4238n0</a> |

*Como não havia muitas questões disponíveis, inserimos também questões de outras bancas*



## Apresentação

É com imensa satisfação que terei o privilégio de acompanhar a sua jornada rumo à aprovação. Antes de mais nada, permita-me uma breve apresentação:

Meu nome é **Diogo Matias das Neves**, tenho 32 anos, sou formado em Administração pela Universidade Católica de Pernambuco (2013) e sou natural de Recife/PE.

Atualmente, moro em São Paulo em virtude do exercício do cargo de **Auditor de Controle Externo** no Tribunal de Contas do Estado de São Paulo (**TCE-SP**), tendo sido aprovado no último certame realizado em 2017.

Também fui aprovado nas vagas no último concurso da **Polícia Federal** para o cargo de Agente de Polícia Federal, além das aprovações em 30º para **Auditor do Estado do RS (CAGE-RS)** e também 30º no de **Auditor de Controle Externo do TCM-BA**.

Tentarei utilizar da minha experiência de mais de 5 anos estudando para concursos e conquistando aprovações em diversas áreas para auxiliá-lo(a) na preparação desse almejado concurso.

*Diogo Matias das Neves*

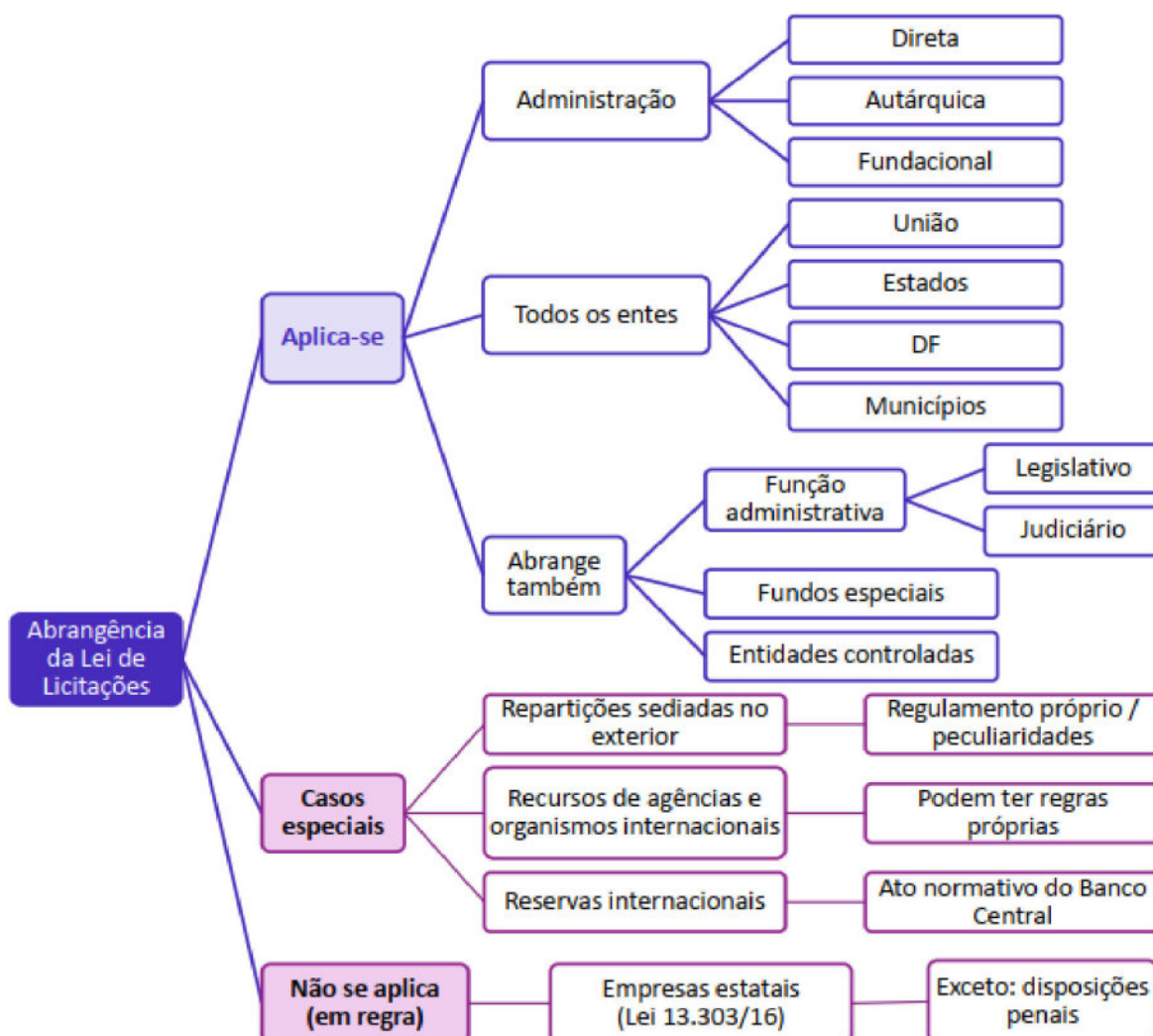


## Licitações

### 1) Conceito

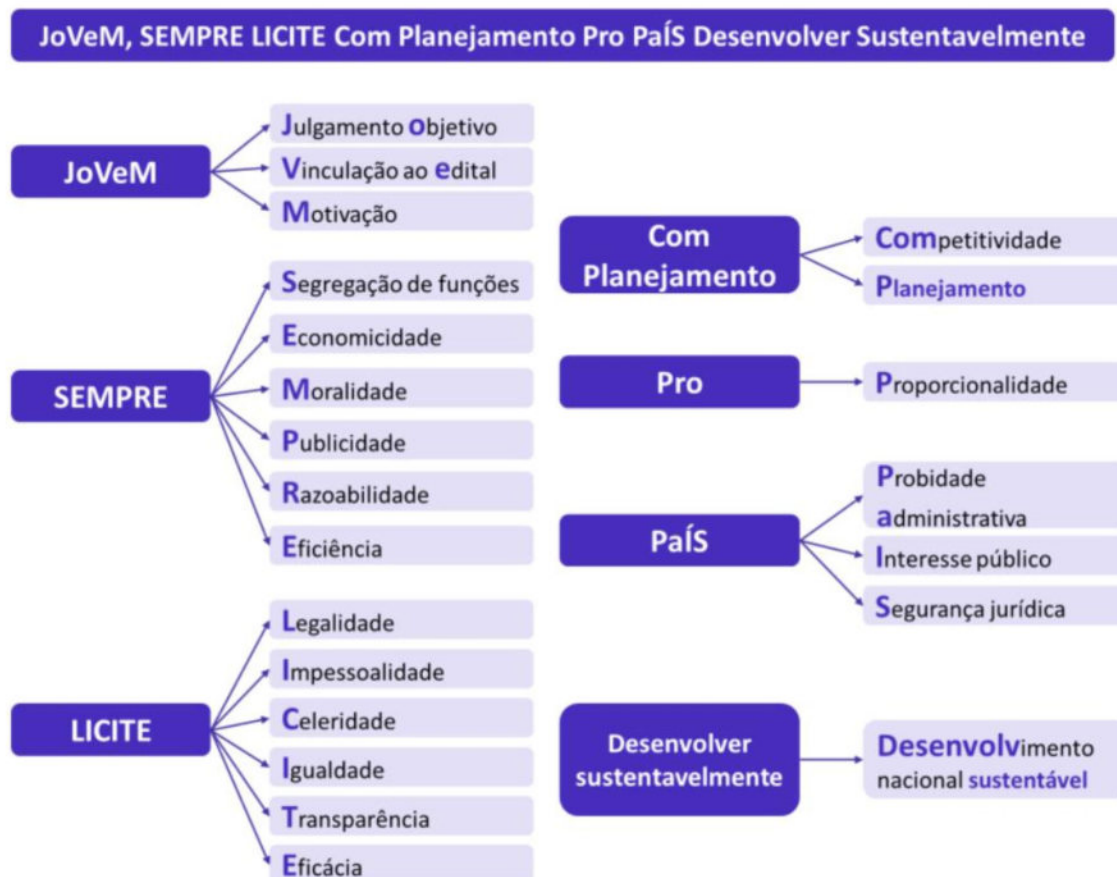
| O QUE É LICITAÇÃO?           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Conceito de licitação</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Procedimento administrativo (conjunto de atos);</li> <li>▪ Função administrativa;</li> <li>▪ Aberto aos interessados (condições do instrumento convocatório);</li> <li>▪ Possibilidade de formulação de propostas;</li> <li>▪ Administração seleciona a proposta mais vantajosa;</li> <li>▪ Objetiva a celebração de um contrato.</li> </ul> |

### 10) Abrangência da Lei de Licitações





## 11) Princípios



## 12) Objetivos

O processo licitatório tem por objetivos(art. 11):

- ✓ Assegurar a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto;
- ✓ Assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como ajusta competição;
- ✓ Evitar contratações com sobre preço ou com preços manifestamente inexequíveis e superfaturamento na execução dos contratos;
- ✓ Incentivar a inovação e o desenvolvimento nacional sustentável.

## 13) Modalidades

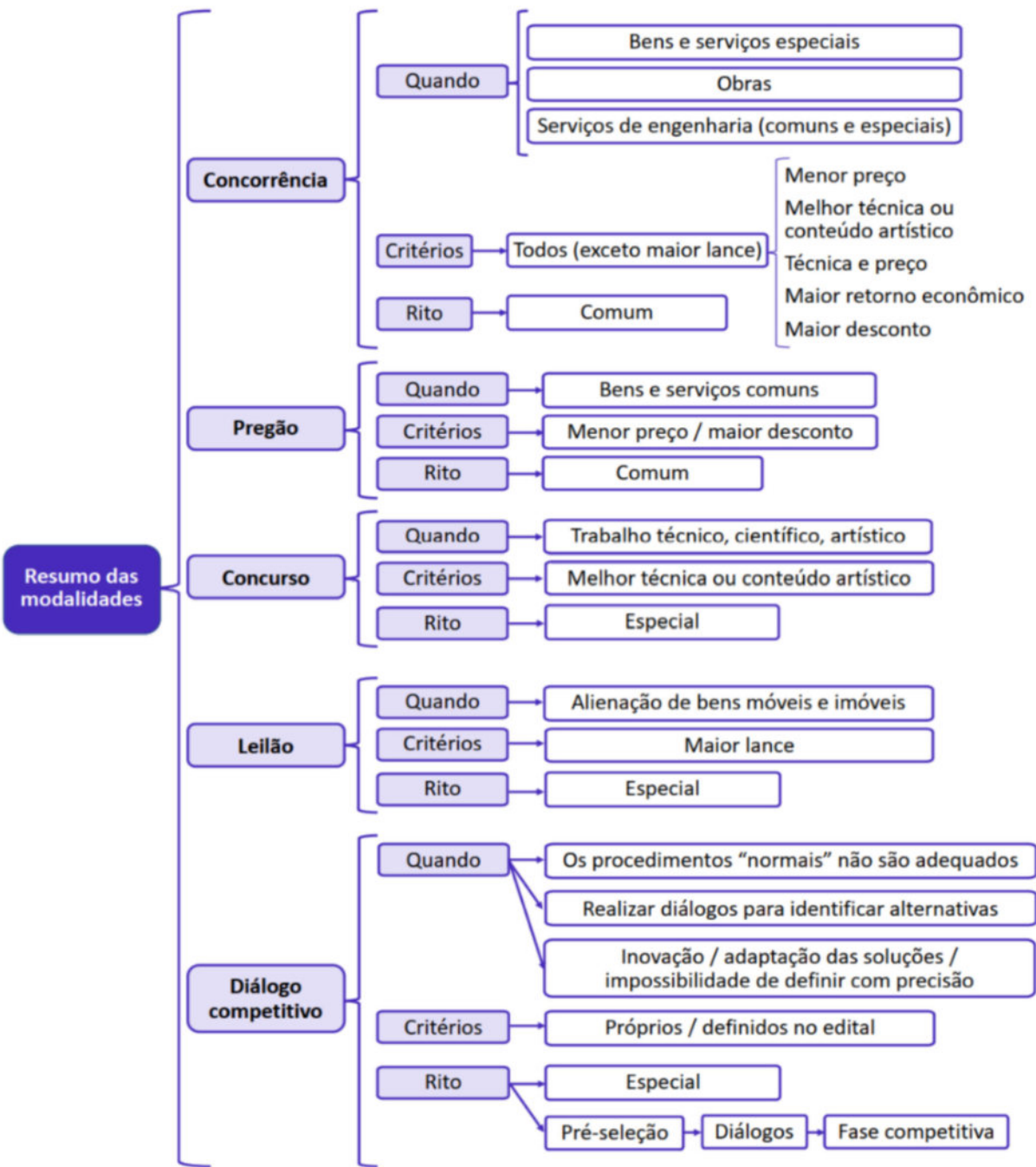
- ✓ A nova Lei de Licitações abandonou a definição de modalidades pelo valor estimado da contratação. Assim, a partir de agora, todas as modalidades são definidas pela natureza do objeto. Por exemplo: o leilão é a modalidade de licitação para alienação de bens, independentemente do valor; o pregão é a modalidade para aquisição de bens e de serviços comuns, também independentemente do valor; da mesma forma, adota-se o concurso para



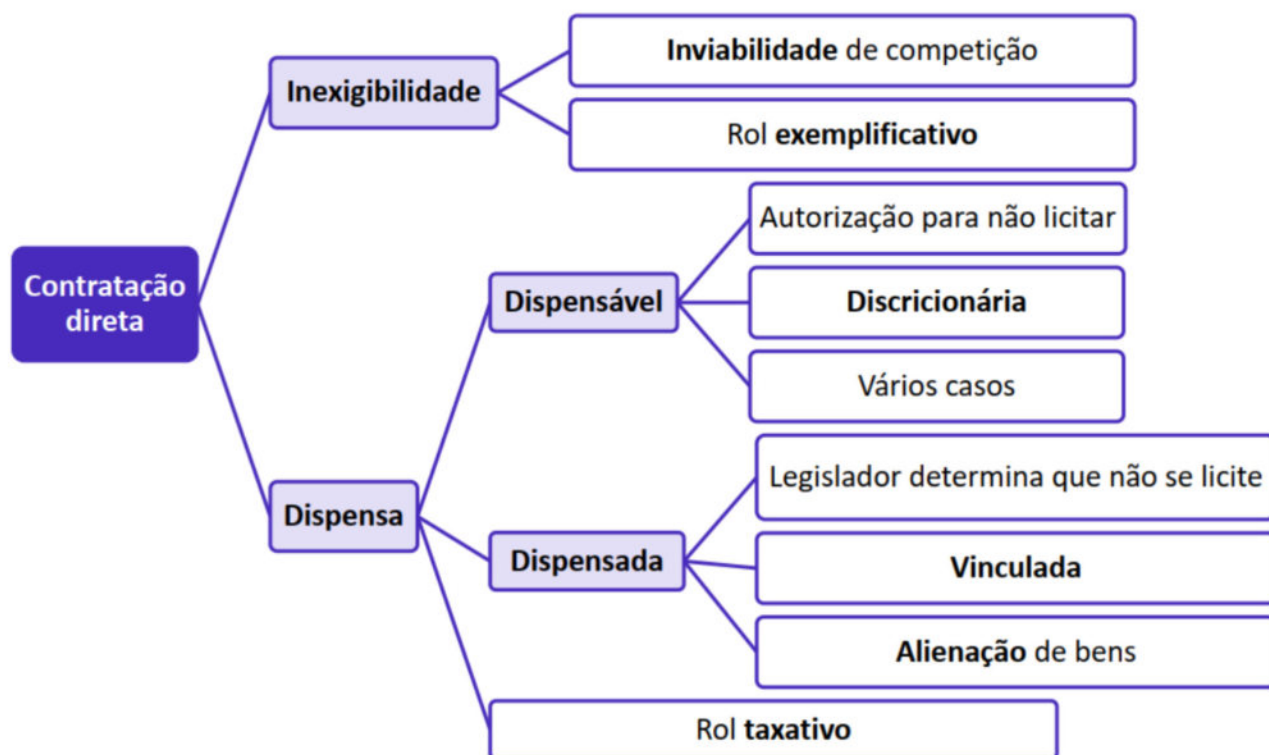


escolha de trabalhos técnicos, científicos ou artísticos, e o valor também não interessa para a escolha dessa modalidade de licitação.

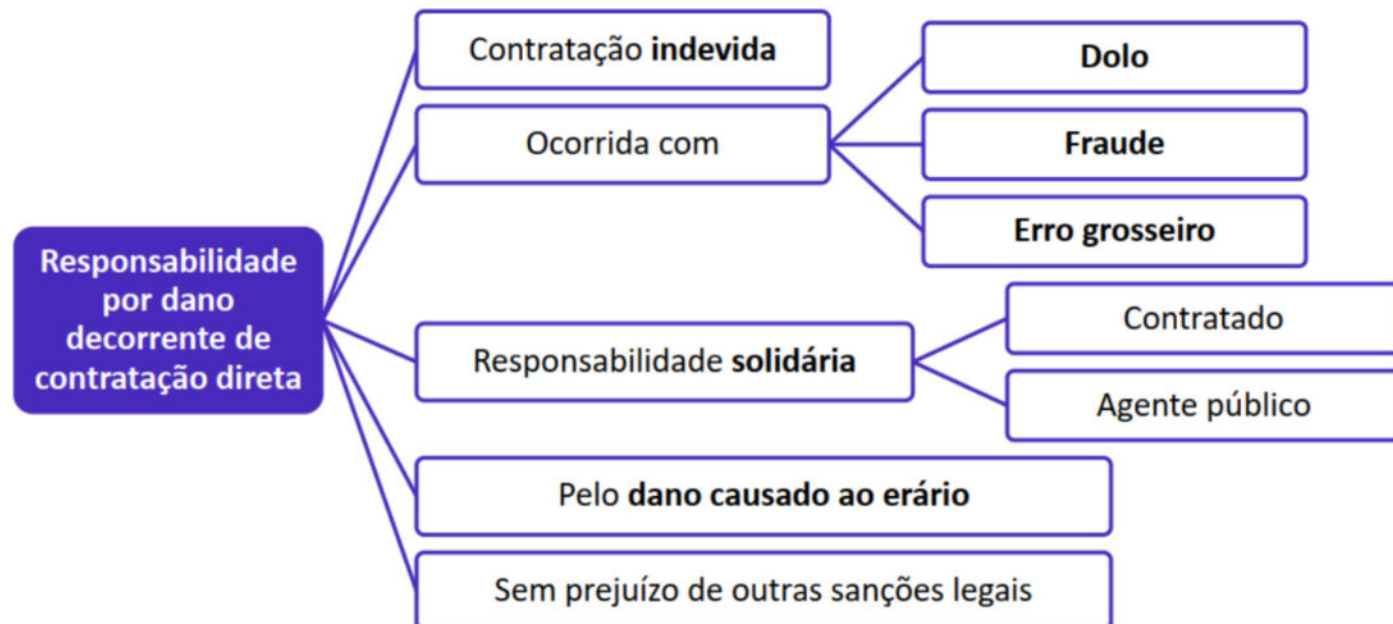
- ✓ **Anote:** o que define a modalidade de licitação é a **natureza do objeto, não importa o seu valor.**
- ✓ Quando o Estatuto “veda a criação de outras modalidades”, nós temos que entender dentro do contexto. A Lei de Licitações não é a “Constituição”, logo ela não pode impedir o legislador de, no futuro, criar outras modalidades. Assim, entenda que esse comando é direcionado:ao administrador (os agentes públicos);e b) ao legislador de normas específicas. Logo, **um agente de contratação não poderá criar uma modalidade nem “misturar” as já existentes.**



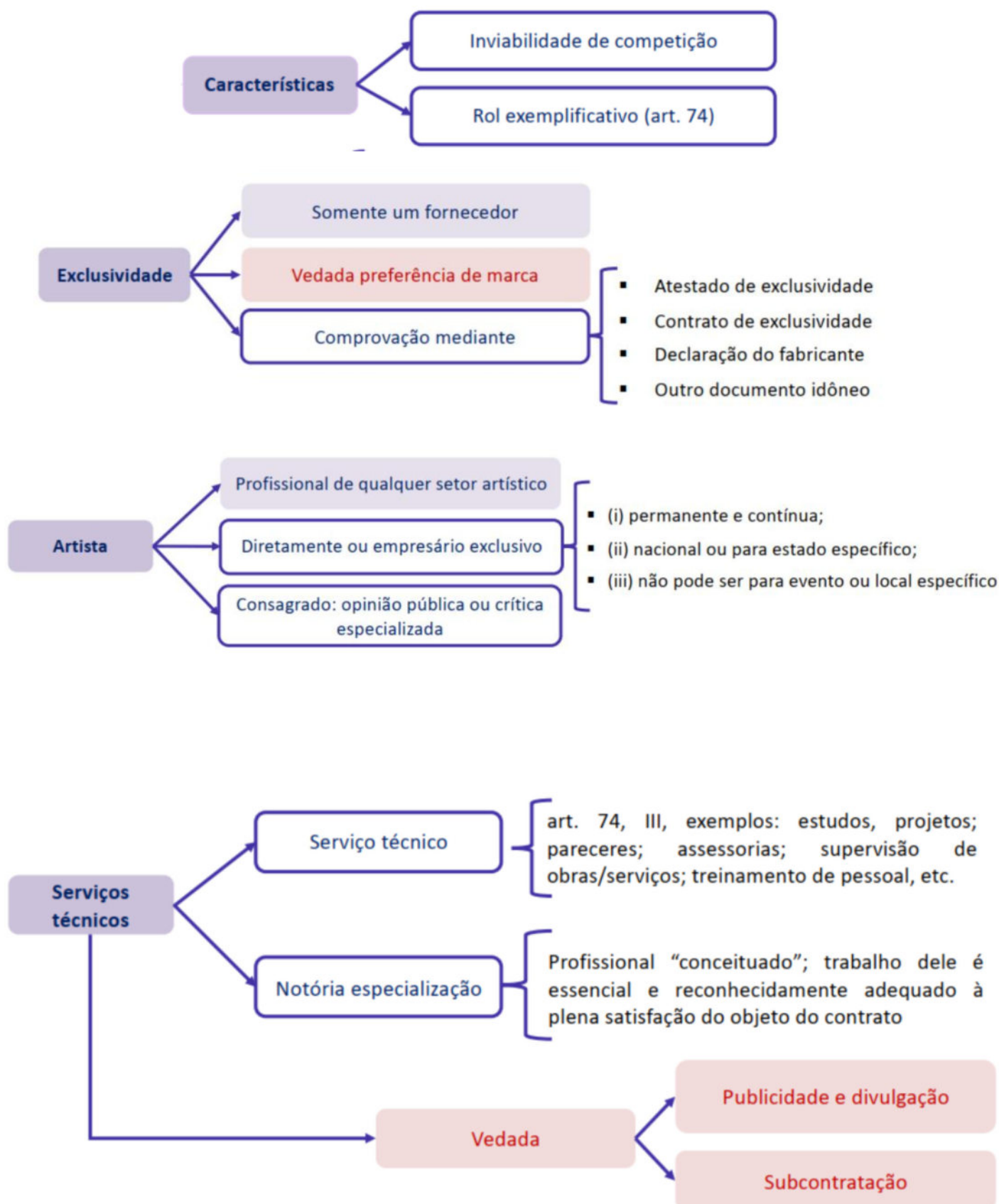
#### 14) Licitações: Contratação Direta

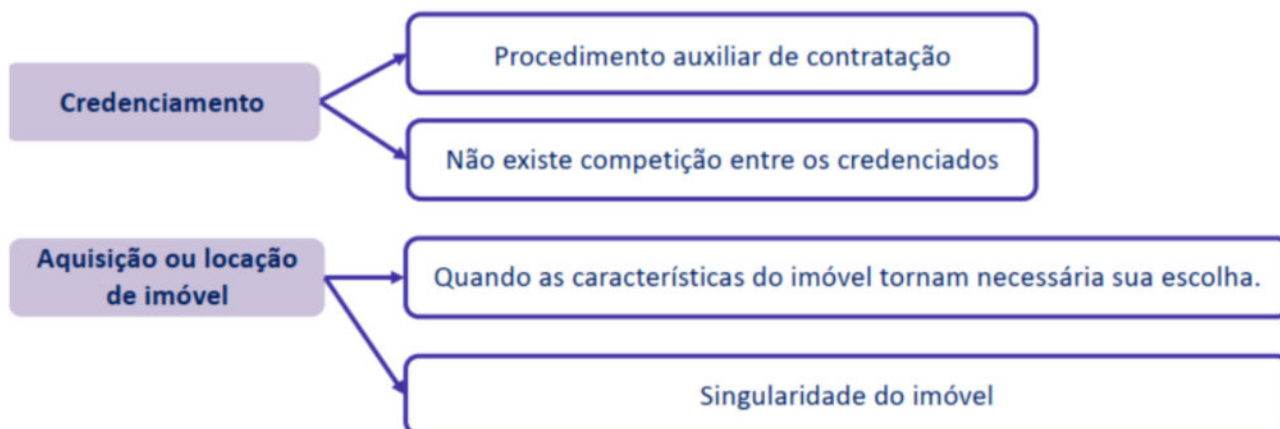


#### 15) Formalidades para Contratação Direta



## 16) Inexigibilidade de Licitação





## 17) Licitação Dispensável

| LICITAÇÃO DISPENSÁVEL                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Conceito</b>                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Legislador autoriza que não se licite (decisão discricionária);</li> <li>Materialmente, seria possível licitar;</li> <li>Rol taxativo.</li> </ul> <p><i>Observação: a seguir, vamos citar <b>alguns</b> casos de dispensa (não se esqueça de fazer a leitura integral de todos os casos).</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Em função do valor</b>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Valores inferiores a R\$ 100.000,00 (cem mil reais), no caso de: <ul style="list-style-type: none"> <li>obras; serviços de engenharia; ou serviços de manutenção de veículos automotores.</li> </ul> </li> <li>Inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de: <ul style="list-style-type: none"> <li>outros serviços; e compras.</li> </ul> </li> <li>Dobro para consórcio público e agência executiva.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Licitação deserta e fracassada</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Deserta: não acudiram interessados;</li> <li>Fracassada: todos os licitantes foram desclassificados ou desabilitados;</li> <li>Licitação será <b>dispensável</b> quando: <ul style="list-style-type: none"> <li>condições: <ul style="list-style-type: none"> <li>licitação foi realizada há menos de um ano;</li> <li>manutenção de todas as condições; e</li> </ul> </li> <li>licitação foi <b>deserta</b>; ou</li> <li>foi <b>fracassada</b> por: <ul style="list-style-type: none"> <li>ausência de proposta válida; ou</li> <li>preços superiores ao de mercado ou incompatíveis com os fixados pelos órgãos oficiais.</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> |





## Contratos

### 18) Conceito de contratos

- ✓ Os **contratos** são acordos de vontades, com objetivo determinado, no qual as partes ajustam as respectivas obrigações. Por exemplo: você e um pintor (partes) podem combinar a realização da pintura da sua casa (objetivo), ajustando que você pagará o valor X e ele realizará o serviço de pintura (obrigações).
- ✓ é comum dividir os contratos da administração em duas espécies:
  - a) **contratos privados da administração;**
  - b) **contratos administrativos.**
- ✓ Os **contratos privados** da administração, também conhecidos como **contratos semipúblicos** ou ainda **contratos atípicos** da administração, são regidos predominantemente pelo **direito privado** (ex.: direito civil). Nesses contratos, a administração se situa em condições de **igualdade** ou de quase igualdade com o particular contratado. Não há uma definição bem precisa de quais contratos seriam considerados privados, mas a doutrina costuma citar os contratos de compra e venda, de doação, de locação, de permuta, entre outros.<sup>1</sup>
- ✓ Por outro lado, os **contratos administrativos** são regidos predominantemente pelo **direito público**, caracterizando-se pela **verticalidade** na relação entre a administração e o particular contratado. São exemplos de contratos dessa natureza os contratos de **concessão de serviços públicos**, de **obras públicas** e de **uso privativo de bens públicos**.
- ✓ Em regra, costuma-se afirmar que **o que diferencia os contratos administrativos dos contratos privados é a presença das cláusulas exorbitantes naqueles**. Portanto, se uma questão perguntar genericamente qual a diferença desses dois tipos de contratos, responda: as **cláusulas exorbitantes**.





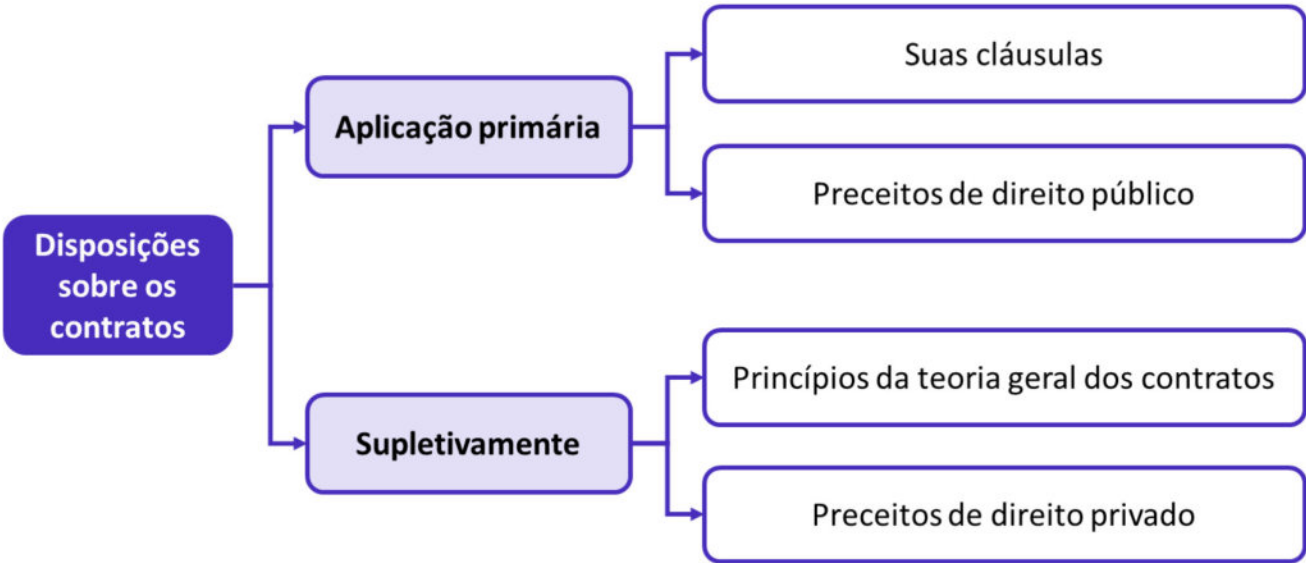
| CONCEITO DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Conceito de contrato</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Acordos de vontades, com objetivo determinado, no qual as partes ajustam as respectivas obrigações.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Contratos da administração</b>     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Sentido amplo: todos os contratos firmados pela administração.</li> <li>Alcança as seguintes espécies: <ul style="list-style-type: none"> <li>contratos privados da administração (contratos atípicos da administração ou contratos semipúblicos) <ul style="list-style-type: none"> <li>são regidos predominantemente pelo direito privado;</li> <li>possuem relação de horizontalidade (igualdade) entre as partes;</li> <li>submetem-se às sujeições (restrições), tais como a prévia licitação (como regra), a forma escrita, a publicidade, etc.;</li> <li>podem possuir cláusulas exorbitantes, ainda que esta não seja a sua característica.</li> </ul> </li> <li>contratos administrativos: <ul style="list-style-type: none"> <li>são regidos predominantemente pelo direito público;</li> <li>possuem relação de verticalidade (superioridade) entre a administração e o particular;</li> <li>submetem-se às sujeições (restrições), tais como a prévia licitação (como regra), a forma escrita, a publicidade, etc.;</li> <li>possuem as cláusulas exorbitantes, sendo esta a sua principal característica.</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> |
| <b>Conceito de contrato</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ajuste firmado entre a administração pública e um particular.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |



|                |                                                                                                                                                                   |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| administrativo | <ul style="list-style-type: none"> <li>Regulado basicamente pelo direito público.</li> <li>Tem por objeto uma atividade que traduza interesse público.</li> </ul> |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

19) Disposições sobre os contratos

- ✓ Art. 89. Os contratos de que trata esta Lei regular-se-ão pelas suas **cláusulas** e pelos **preceitos de direito público**, e a eles serão aplicados, supletivamente, os princípios da teoria geral dos contratos e as disposições de direito privado.



| LEGISLAÇÃO E DISPOSIÇÕES SOBRE CONTRATOS |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Legislação                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Lei 14.133/2021: administração direta, autárquica e fundacional;             <ul style="list-style-type: none"> <li>não se aplica aos contratos sujeitos à legislação própria e operações de crédito e gestão da dívida pública;</li> </ul> </li> <li>Lei 13.303/2016: empresas estatais.</li> </ul> |





|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Disposições sobre os contratos</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Aplicação primária:<ul style="list-style-type: none"><li>▪ suas cláusulas;</li><li>▪ preceitos de direito público.</li></ul></li><li>▪ Aplicação subsidiária:<ul style="list-style-type: none"><li>▪ princípios da teoria geral dos contratos;</li><li>▪ preceitos de direito privado.</li></ul></li></ul> |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 20) Principais Contratos Administrativos

### 21) Contrato de Obra

✓ A Nova Lei de Licitações e Contratos apresenta o seguinte conceito de obra (art. 6º, XII):<sup>1</sup>

XII – **obra**: toda atividade estabelecida, por força de lei, como **privativa das profissões de arquiteto e engenheiro** que implica intervenção no meio ambiente por meio de um conjunto harmônico de ações que, agregadas, **formam um todo que inova o espaço físico da natureza ou acarreta alteração substancial das características originais** de bem imóvel [...].

### 22) Contrato de Serviço

✓ **Serviço** é **atividade ou conjunto de atividades** destinadas a obter determinada **utilidade, intelectual ou material**, de interesse da administração.

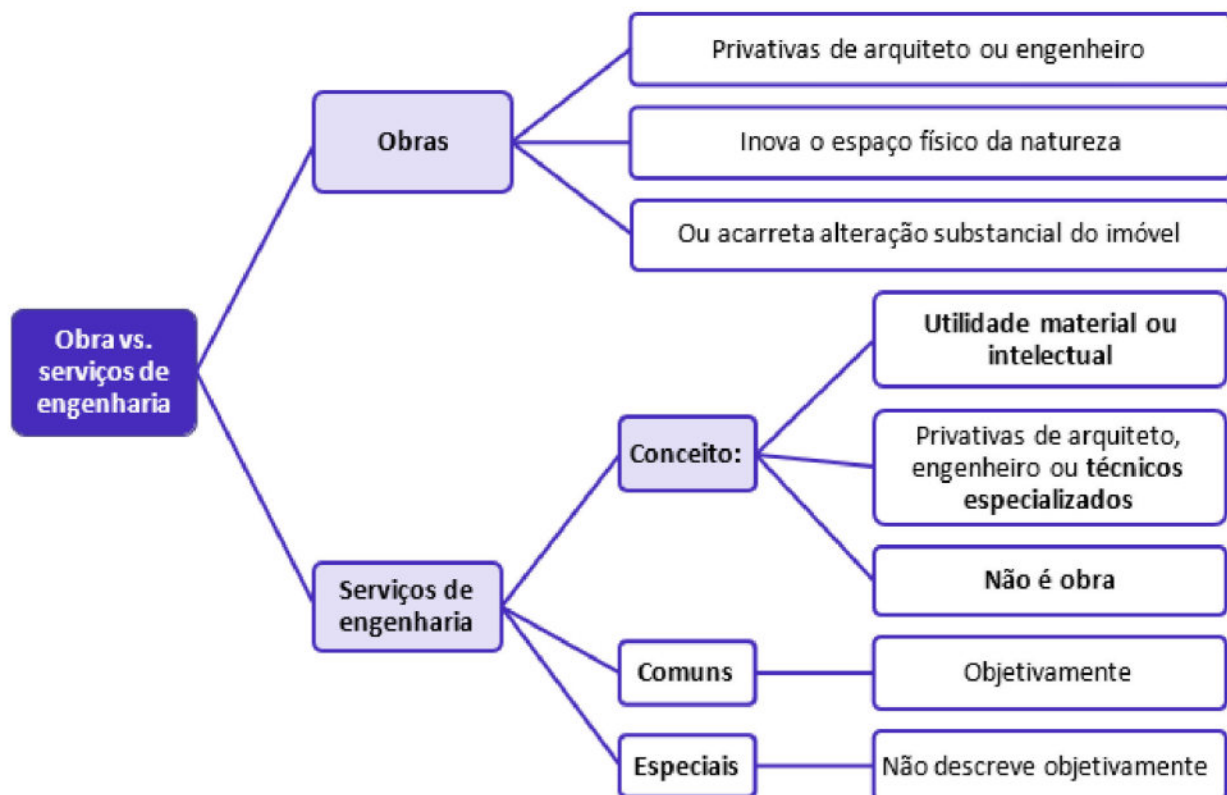
### 23) Contratos de serviços de engenharia

XXI – **serviço de engenharia**: **toda atividade ou conjunto de atividades** destinadas a obter determinada **utilidade, intelectual ou material**, de interesse para a Administração e que, não enquadradas no conceito de obra a que se refere o inciso XII do caput deste artigo, **são estabelecidas, por força de lei, como privativas das profissões de arquiteto e engenheiro ou de técnicos especializados**, que compreendem:



a) **serviço comum de engenharia**: todo serviço de engenharia que tem por objeto ações, **objetivamente padronizáveis** em termos de desempenho e qualidade, de manutenção, de adequação e de adaptação de bens móveis e imóveis, com preservação das características originais dos bens;

b) **serviço especial de engenharia**: aquele que, **por sua alta heterogeneidade ou complexidade**, não pode se enquadrar na definição constante da alínea “a” deste inciso [...].



## 24) Contratos de serviços por espoco e de serviços contínuos

✓ Os **contratos de** serviços também podem ser:

- a) **por escopo ou de serviços não contínuos**;
- b) **contínuos**.

✓ Os **contratos por escopo**, também conhecidos de contratos de **serviços não contínuos**, são aqueles que **impõem ao contratado o dever de realizar a prestação de um serviço específico em período**



**predeterminado**, podendo ser prorrogado, desde que justificadamente, pelo prazo necessário à conclusão do objeto (art. 6º, XVII).

- ✓ Por outro lado, os **serviços contínuos** são os serviços contratados pela administração pública para a **manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas** (art. 6º, XV). Assim, nesse tipo de contrato, a necessidade da administração se renova constantemente, motivo pelo qual a vigência do contrato é definida pelo seu prazo, pois o contratado prestará o serviço permanentemente ao longo de toda a duração do contrato.

## 25) Serviços contínuos com dedicação exclusiva ou predominante de mão de obra:

- ✓ São **serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra** aqueles cujo modelo de execução contratual exige, entre outros requisitos, que (art. 6º, XVI):
  - a) os empregados do contratado **fiquem à disposição nas dependências do contratante** para a prestação dos serviços;
  - b) o contratado **não compartilhe os recursos** humanos e materiais disponíveis de **uma contratação para execução simultânea de outros contratos**;
  - c) o contratado **possibilite a fiscalização pelo contratante quanto à distribuição, controle e supervisão dos recursos humanos** alocados aos seus contratos.

## 26) Contrato de fornecimento ( ou compras)

- ✓ Os contratos de fornecimento nada mais são do que os contratos “de compra e venda”, nos quais uma parte adquire e a outra vende um material. Nesse sentido, a Lei 14.133/2021 define compras como: “**aquisição remunerada de bens para fornecimento de uma só vez ou parceladamente**, considerada imediata aquela com prazo de entrega de até 30 (trinta) dias da ordem de fornecimento” (art. 6º. § X).
- ✓ Os contratos de fornecimento também podem ser prestados de forma contínua. Nessa linha, o art. 6º, XV, da Lei de Licitações define **fornecimento contínuo** como as **compras realizadas pela administração pública para a manutenção da atividade administrativa**, decorrentes de **necessidades permanentes ou prolongadas**. Um exemplo seria o fornecimento contínuo de cartuchos de impressora, para um órgão que precisa imprimir documentos específicos (carteira de identidade, carteira de motorista, etc.).



## 27) Contratos de concessão de serviços públicos e de uso de bens públicos

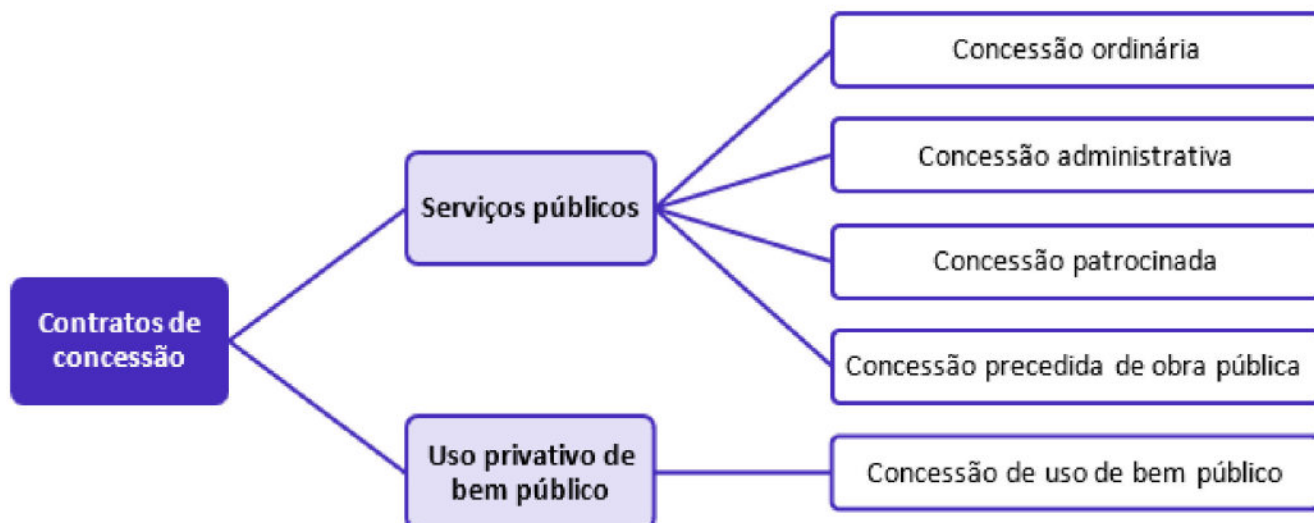
- ✓ De acordo com a Constituição Federal de 1988, o Poder Público poderá prestar os serviços diretamente ou sob **regime de concessão ou permissão**, sempre através de licitação. Dessa forma, a concessão e a permissão são formas de delegação de serviços públicos, ou seja, representam a **descentralização de serviços por colaboração ou delegação**.
- ✓ A **concessão é uma forma de delegação de serviços públicos**, realizada por meio de contrato administrativo precedido de licitação pública. Assim, por meio da concessão, a administração transfere determinados poderes a particulares para que prestem determinado serviço público. Por exemplo, é concessão a delegação dos serviços de telefonia para a Oi, Vivo, Tim, Claro, etc.; também é concessão a delegação da manutenção e operacionalização de rodovias; é concessão a delegação da realização de investimentos, manutenção e exploração dos aeroportos; etc.
- ✓ De acordo com a Profª. Maria Sylvia Zanella Di Pietro, a concessão, em sentido amplo, é definida como o:

[...] **contrato administrativo** pelo qual a Administração confere ao particular a execução remunerada de **serviço público, de obra pública ou de serviço de que a Administração Pública seja a usuária direta ou indireta**, ou lhe cede o uso de bem público, para que o

## 28) Existem diversas formas de concessão:

- a) **concessão de serviço público “comum” ou “ordinária”;**
- b) **concessão de serviço público precedida de obra pública;**
- c) **concessão administrativa; e concessão patrocinada**





| PRINCIPAIS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Contrato de obra</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>Atividade privativa <b>das profissões de arquiteto e engenheiro</b>;</li> <li>Implica intervenção no meio ambiente, por um conjunto de ações que: <ul style="list-style-type: none"> <li>inova o espaço físico da natureza; ou</li> <li>acarreta alteração substancial das características originais de bem imóvel.</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                            |
|                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Atividade ou conjunto de atividades destinadas a obter determinada <b>utilidade, intelectual ou material</b>, de interesse da administração.</li> <li>Serviços comuns: podem ser definidos objetivamente.</li> <li>Serviços especiais: por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não podem ser descritos objetivamente.</li> </ul>                                                                                                                                                |
|                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Os <b>serviços de engenharia</b> têm três características: <ul style="list-style-type: none"> <li>são atividade ou conjunto de atividades destinadas a obter determinada utilidade, intelectual ou material;</li> <li>são serviços que, por força de lei, são privativos das profissões de <b>arquiteto e engenheiro</b> ou de <b>técnicos especializados</b>;</li> <li><b>não</b> são classificados como <b>obra</b>.</li> </ul> </li> <li>Podem ser comuns ou especiais.</li> </ul> |



|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Contrato de serviço</b>      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Contratos <b>por escopo ou de serviços não contínuos</b>: <ul style="list-style-type: none"> <li>prestação de um <b>serviço específico</b> em período predeterminado, podendo ser prorrogado.</li> </ul> </li> <li>Contratos de <b>serviços contínuos</b>: <ul style="list-style-type: none"> <li>serviços contratados pela administração pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de <b>necessidades permanentes ou prolongadas</b>.</li> </ul> </li> <li>Contratos de <b>serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra</b>: (i) empregados do contratado fiquem à disposição nas dependências do contratante; (ii) recursos humanos e materiais não são compartilhados em outros contratos; (iii) possibilita a fiscalização da gestão dos recursos humanos pelo contratante.</li> </ul> |
| <b>Contrato de fornecimento</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>São os contratos de compras.</li> <li>Compra: aquisição remunerada de bens para fornecimento de uma só vez ou parceladamente.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Entrega imediata: até 30 dias da ordem de fornecimento.</li> <li>O fornecimento também pode ser contínuo.</li> <li>A NLLC admite o regime de “fornecimento e prestação de serviço associado”: <ul style="list-style-type: none"> <li>O contratado se encarrega de fornecer o bem e de realizar a sua manutenção e/ou operação por período determinado.</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Contrato de concessão</b>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Concessão de serviço público: envolve a delegação de um serviço público (titularidade do Estado), admitindo várias espécies: <ul style="list-style-type: none"> <li>concessão de serviço público comum;</li> <li>concessão de serviço público precedida de obra pública;</li> <li>concessão patrocinada;</li> <li>concessão administrativa.</li> </ul> </li> <li>Concessão de uso: concede o uso privativo de um bem público.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

## 29) Convênios x Contratos

### Convênios

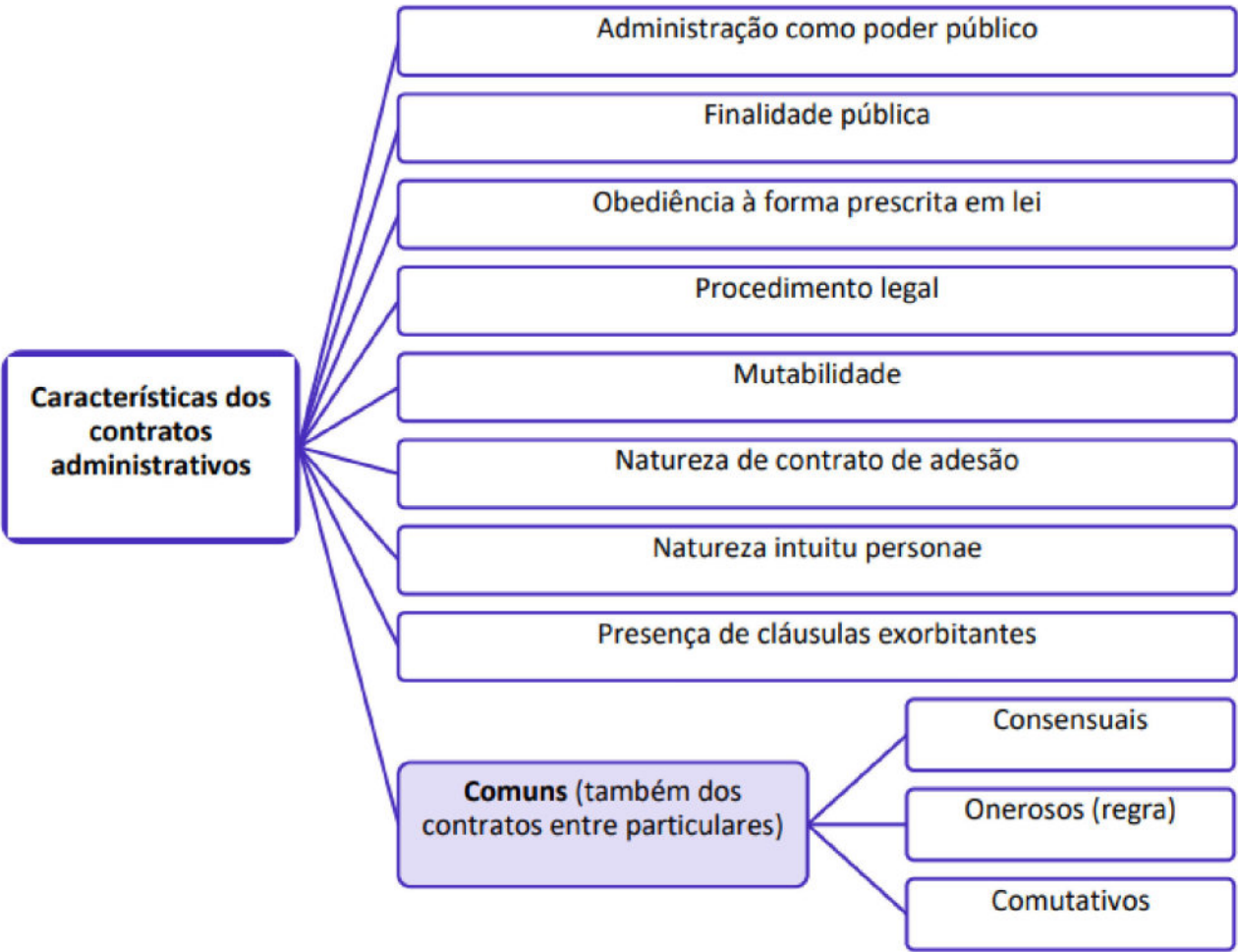
|                 |                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Conceito</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Acordos firmados entre <b>pessoas administrativas entre si, ou entre estas e entidades particulares</b>, com vistas a ser alcançado determinado objetivo de interesse público e <b>recíproco</b>.</li> </ul> |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|





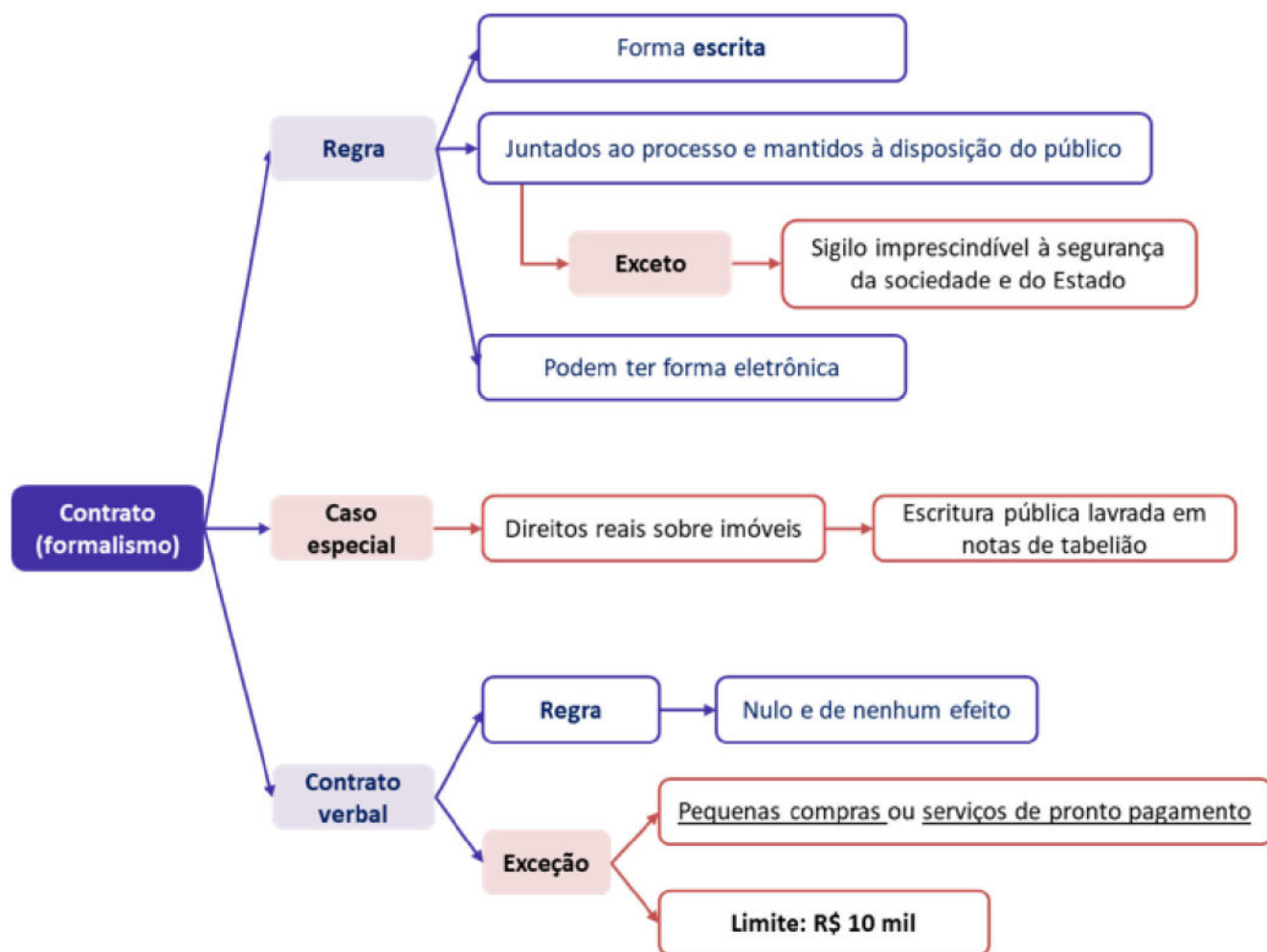
|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Diferença entre convênio e contrato  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Contrato: interesses opostos.</li> <li>▪ Convênio: interesse recíproco.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                  |
| Esvaziamento do conceito de convênio | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ A legislação vem atribuindo nomes específicos para instrumentos de parcerias que possuem a natureza de convênio, mas ganham “nomes próprios”.</li> <li>▪ Exemplos: termo de colaboração, termo de fomento, acordo de cooperação, contrato de gestão e termo de parceria.</li> </ul> |

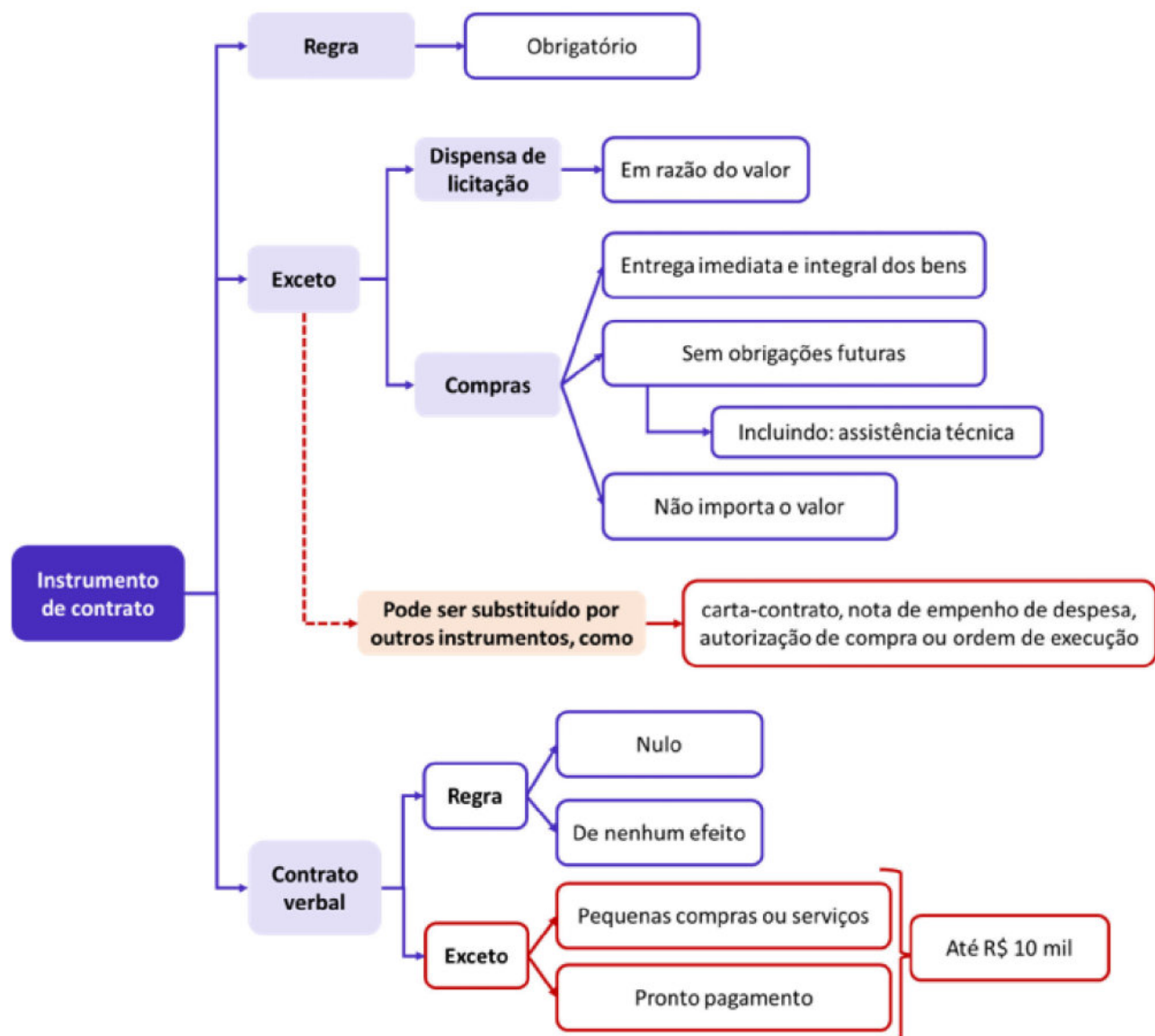
30) Características dos Contratos Administrativos



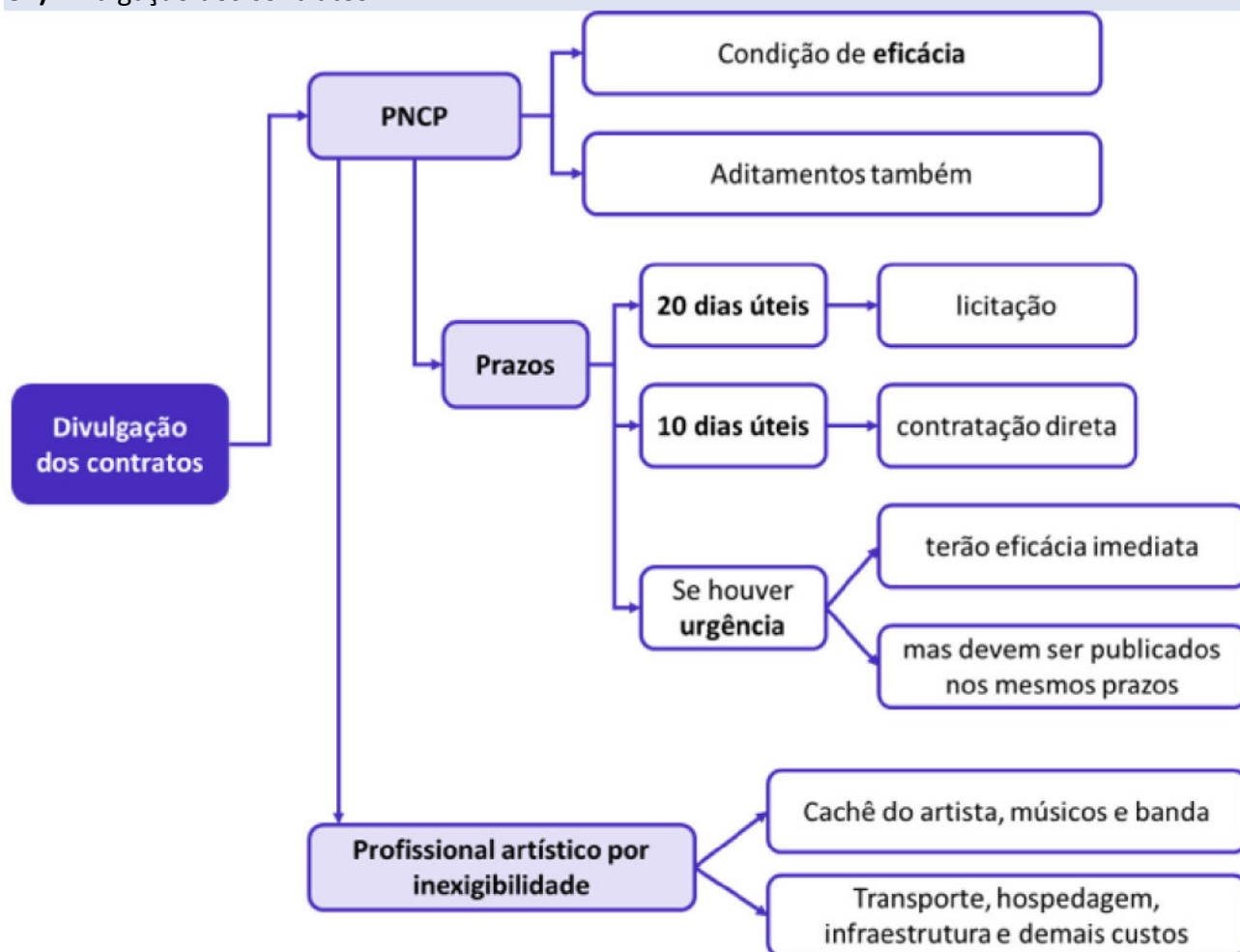
| CARACTERÍSTICAS DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Características específicas                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Presença da administração como poder público:</b> a administração figura no contrato agindo com as suas prerrogativas especiais.</li> <li>▪ <b>Finalidade pública:</b> todos os contratos firmados pela administração, incluindo os privados, devem atender ao interesse público.</li> <li>▪ <b>Obediência à forma prescrita em lei</b> (em regra, são formais): em regra, os contratos são <b>formais</b> e <b>escritos</b> e devem obedecer às regras definidas em lei.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Seguem procedimento legal</b>, como a <b>prévia licitação</b> (em regra): em geral, os contratos são precedidos de licitação, devendo seguir um rito definido em lei para a sua assinatura.</li> <li>▪ <b>Mutabilidade:</b> podem ser alterados unilateralmente ou por acordo das partes.</li> <li>▪ <b>Natureza de contrato de adesão:</b> os termos do contrato são previamente definidos pela administração, cabendo ao particular apenas aceitá-los ou não.</li> <li>▪ <b>Natureza <i>intuitu personae</i>:</b> os contratos devem ser executados pelas suas partes: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ admite-se a <b>subcontratação parcial do objeto</b>, mediante autorização da administração.</li> <li>▪ no caso de <b>seguro-garantia</b>, o segurador poderá subcontratar integralmente o objeto, caso tenha que assumir o objeto do contrato.</li> </ul> </li> <li>▪ <b>Presença das cláusulas exorbitantes:</b> são as prerrogativas de <b>direito público</b>, como a alteração unilateral, fiscalização, aplicação de sanções, etc.</li> </ul> |
| Características comuns                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Consensual:</b> decorre de acordo de vontade das partes;</li> <li>▪ <b>Oneroso:</b> será remunerado na forma pactuada;</li> <li>▪ <b>Comutativo:</b> as obrigações são recíprocas e equivalentes.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |



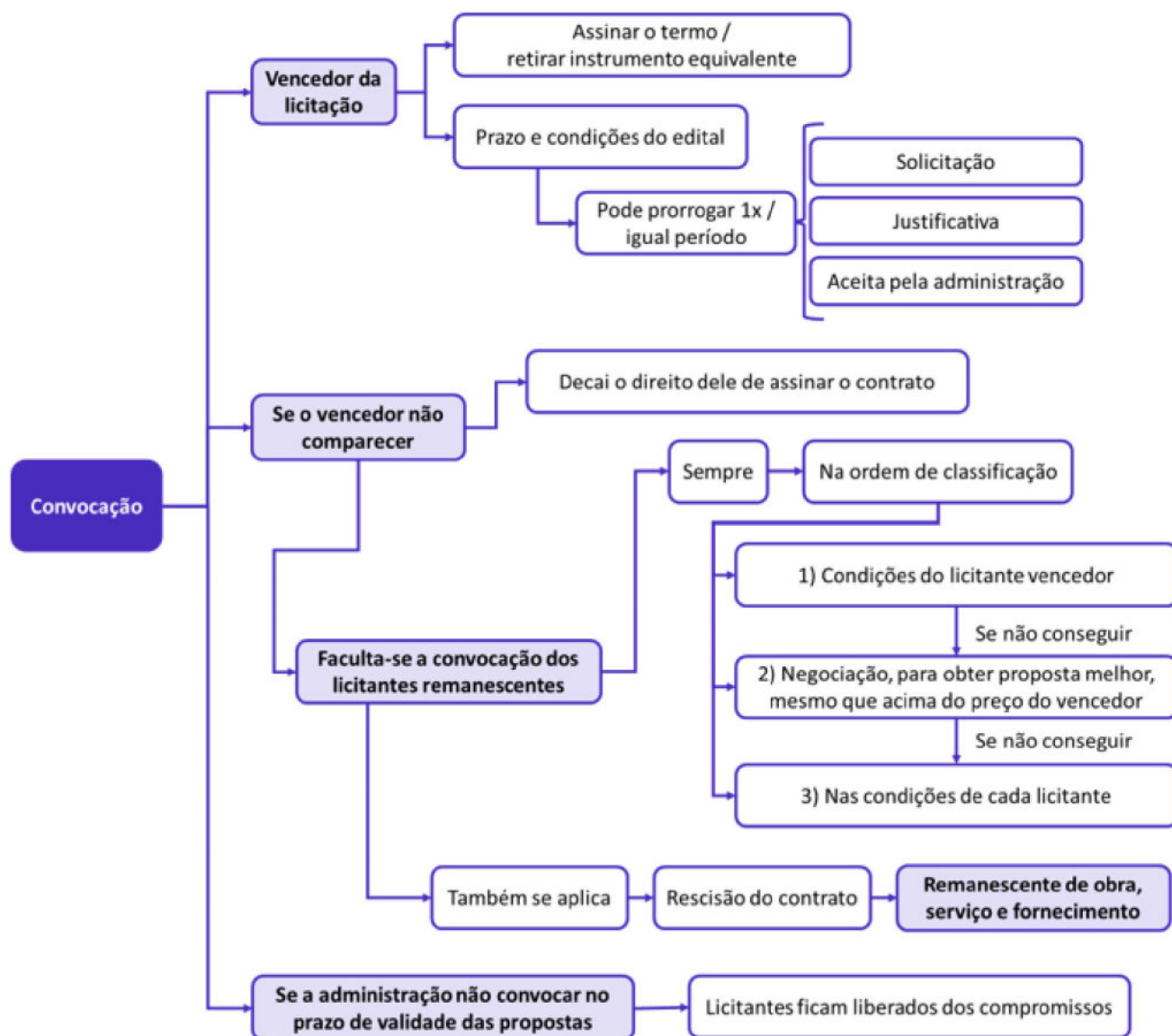




### 31) Divulgação dos contratos



## 32) Convocação





| RESPONSABILIDADES |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pela execução     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Contratado será obrigado a reparar e corrigir, às suas expensas, os vícios, defeitos ou incorreções do objeto do contrato, resultantes de: <ul style="list-style-type: none"> <li>sua execução; ou</li> <li>materiais nele empregados.</li> </ul> </li> <li>A NLLC não exige “dolo ou culpa” e, no caso de obras, afirma expressamente que a responsabilidade será objetiva.</li> <li>Garantia mínima 5 anos (no caso de obras).</li> <li>O contratado responde pelos danos causados à administração ou a terceiros.</li> <li>A fiscalização não excluirá nem reduzirá essa responsabilidade.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Pelos encargos    | <ul style="list-style-type: none"> <li>“Somente” o contratado será responsável pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais.</li> <li>A inadimplências dos encargos trabalhistas, fiscais e comerciais: <ul style="list-style-type: none"> <li>não transferirá à administração a responsabilidade pelo seu pagamento; e</li> <li>não poderá onerar o objeto do contrato nem restringir a regularização e o uso das obras e das edificações, inclusive perante o registro de imóveis.</li> </ul> </li> <li>Nas contratações de <b>serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra</b>, a administração responderá: <ul style="list-style-type: none"> <li><b>solidariamente</b> pelos <b>encargos previdenciários</b>; e</li> <li><b>subsidiariamente</b> pelos <b>encargos trabalhistas</b> se comprovada <b>falha na fiscalização do cumprimento das obrigações</b> do contratado.</li> </ul> </li> </ul> |



## EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO

|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Reajuste em sentido amplo</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Reajustamento em sentido estrito:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ forma de <b>manutenção</b> do equilíbrio econômico-financeiro;</li> <li>▪ consistente na aplicação do <b>índice de correção monetária</b> (inflação) previsto no contrato;</li> </ul> </li> <li>▪ <b>Repactuação:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ forma de <b>manutenção</b> do equilíbrio econômico-financeiro de contrato;</li> <li>▪ ocorre nos serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra ou predominância de mão de obra;</li> <li>▪ por meio de análise da variação dos custos contratuais;</li> <li>▪ considera: <b>convenção coletiva</b> ou ao dissídio coletivo: custos decorrentes da mão de obra.</li> </ul> </li> <li>▪ Em resumo, o reajuste em sentido estrito atualiza o valor da inflação, enquanto a repactuação atualiza, principalmente, os valores dos custos de mão de obra.</li> </ul> |
| <p><b>Revisão</b></p>                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Previsível e periódico.</li> <li>▪ Critério definido no contrato.</li> <li>▪ Não é alteração contratual.</li> <li>▪ Formalizado por apostila.</li> <li>▪ É alteração contratual.</li> <li>▪ Formalizada por aditamento.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ A <b>revisão é alteração do contrato</b> realizada com o objetivo de <b>reestabelecer</b> o equilíbrio econômico-financeiro do contrato, em virtude de: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ alteração unilateral das cláusulas de execução, que venham a afetar a equação econômico-financeira inicial;</li> <li>▪ eventos imprevisíveis e extraordinários, que causem impacto na relação econômico-financeira inicial.</li> </ul> </li> <li>▪ Imprevisível (em regra).</li> <li>▪ Não há como definir no contrato.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |



Vamos ficando por aqui.

Esperamos que tenha gostado do nosso Bizu!

Bons estudos!

*Diogo Matias*



*@oprimoconcursado*

*Leonardo Mathias*



*@profleomathias*



# ESSA LEI TODO MUNDO CONHECE: PIRATARIA É CRIME.

Mas é sempre bom revisar o porquê e como você pode ser prejudicado com essa prática.



1 Professor investe seu tempo para elaborar os cursos e o site os coloca à venda.



2 Pirata divulga ilicitamente (grupos de rateio), utilizando-se do anonimato, nomes falsos ou laranjas (geralmente o pirata se anuncia como formador de "grupos solidários" de rateio que não visam lucro).



3 Pirata cria alunos fake praticando falsidade ideológica, comprando cursos do site em nome de pessoas aleatórias (usando nome, CPF, endereço e telefone de terceiros sem autorização).



4 Pirata compra, muitas vezes, clonando cartões de crédito (por vezes o sistema anti-fraude não consegue identificar o golpe a tempo).



5 Pirata fere os Termos de Uso, adultera as aulas e retira a identificação dos arquivos PDF (justamente porque a atividade é ilegal e ele não quer que seus fakes sejam identificados).



6 Pirata revende as aulas protegidas por direitos autorais, praticando concorrência desleal e em flagrante desrespeito à Lei de Direitos Autorais (Lei 9.610/98).



7 Concurseiro(a) desinformado participa de rateio, achando que nada disso está acontecendo e esperando se tornar servidor público para exigir o cumprimento das leis.



8 O professor que elaborou o curso não ganha nada, o site não recebe nada, e a pessoa que praticou todos os ilícitos anteriores (pirata) fica com o lucro.



Deixando de lado esse mar de sujeira, aproveitamos para agradecer a todos que adquirem os cursos honestamente e permitem que o site continue existindo.